

ANÁLISE DOS RESULTADOS OBTIDOS NO 1º CICLO DE CONFERÊNCIAS DO ESPORTE NO ESTADO DO AMAPÁ: SUBSÍDIOS INICIAIS VISANDO A ELABORAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA O ESPORTE E O LAZER

GALINDO, Alexandre Gomes e MORAES, Rui Sebastião da Cruz
alexandregalindo@bol.com.br - ddlap@bol.com.br
Departamento Estadual do Desporto e do Lazer-Amapá (GEA-DDL/AP-Brasil)

RESUMO

Planos, programas e ações representam à abordagem operacional mais próxima da concretização das Políticas Públicas, não sendo por si só representativos de uma política macro, caso não reflitam uma relação coerente entre os desdobramentos das Políticas dentro do contexto social. Buscando estabelecer políticas bem definidas, o Departamento Estadual do Desporto e do Lazer-Amapá, implementou um estudo visando responder a seguinte questão: Qual o perfil das dificuldades, potencialidades e propostas de ação na área do esporte no Estado, usando como referencia os 26 Sub-Temas, distribuídos nos 8 Eixos Temáticos propostos pela comissão organizadora da I Conferência Nacional do Esporte (realizada pelo Ministério do Esporte-Brasil)? O presente artigo tem o objetivo de apresentar o primeiro conjunto de resultados da referida pesquisa realizada durante a implantação do 1º Ciclo de Conferencias do Esporte no Amapá em 2004. O *Esporte, Lazer e Qualidade de Vida*, aliado ao *Esporte Educacional*, foram os eixos de maior demanda social, seguidos pelo *Direito ao Esporte e Lazer*; *Futebol*; *Esporte e Alto Rendimento*; *Esporte e Conhecimento*; *Esporte, Economia e Negócios* e por último *Esporte, Administração e Legislação*. Os documentos que podem subsidiar a elaboração das políticas para o esporte no Amapá são: (1) Perfil do Esporte Amapaense sob a Visão Municipal-*Coletânea das Dificuldades, Potencialidades e Propostas de Ação*; (2) Carta de Proposições Estadual; (3) Relatório da 1ª Conferência Estadual do Esporte do Amapá e (4) Anais do 1º Ciclo de Conferências (divulgação prevista para 2005). Visando compor a metodologia de formatação do escopo das políticas para o esporte no Estado, o presente estudo também serve de referencial para iniciativas similares dentro do contexto da administração pública nacional.

Palavras-Chave: Esporte e Lazer; Políticas Públicas; Amapá.

RESULTS ANALYSIS FROM 1ST SET OF CONFERENCES ABOUT SPORTS IN AMAPÁ STATE: FIRST SUBSIDES AIMING THE CREATION OF THE PUBLIC POLICIES TO SPORTS AND LEISURE

GALINDO, AlexandreGomes e MORAES, Rui Sebastião da Cruz
alexandregalindo@bol.com.br-ddlap@bol.com.br
State Department of Sport and Leisure-Amapá (GEA-DDL/AP-Brazil)

ABSTRACT

Plans, programs and actions represent the nearest operational approach from Public Policies' materialization, not being by itself representative of a macro policy. If they don't represent a coherent relationship among the policies development into a social context. Searching to set up very well defined policies, State department of Sports and leisure – Amapá, implemented a study having as goal to answer the following question: What's the difficulties, capabilities and action's proposals profile about the sports area in the State., using as reference 26 sub-subjects, given out in 8 subject axis proposed by the organized committee of the 1st National Conference about sports (carried out by the Sports Ministry-Brazil)? The current article has as goal of presenting the first set of outcomes about the first research carried out during the creation of the first cycle of sports conference in Amapá, which took place in 2004. The Sport, leisure and life quality, allied Educational sport, were the greatest social call's axis, followed by Right to the sport and leisure; soccer; Sport and high performance, Sports and knowledge; Sports, Economy and business and the last one Sports, Administration and legislation. The documents which can subsidize the policies' creation to the sport in Amapá are (1) Profile About Amapaense Sports Under Municipal Sight – *The set of the difficulties, capabilities and action's proposals*; (2) State Proposals' Letter; (3) Report about the 1st State Conference About Sports in Amapá and (4) Annals Of The First Conferences' Cycle (predicted release to 2005). Aiming to compose the intention to format methodology set of the policies to the sport in the State, this current study serves as well as reference to similar efforts into a context about national policy administration .

Key-words: Sports and leisure; Public Policies; Amapá.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LA PRIMERA RUEDA DE CONFERENCIAS DE DEPORTE EN EL ESTADO DE AMAPÁ: SUBSIDIOS INICIALES APROBANDO LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DEPORTE Y RECREACIÓN

GALINDO, AlexandreGomes e MORAES, Rui Sebastião da Cruz
alexandregalindo@bol.com.br-ddlap@bol.com.br

Departamento Estadual de Deporte y Recreación-Amapá (GEA-DDL/AP-Brasil)

RESUMEN

Planos, programas y acciones representan el abordaje operacional más próximo de la concretización de las políticas públicas, no siendo por sí solos representativos de una macro política, en el caso de no reflejar una relación coherente entre los desdoblamientos de las políticas dentro del contexto social. Buscando establecer políticas bien definidas, el departamento estadual de deporte y recreación – Amapá, implementó un estudio procurando responder la siguiente pregunta: ¿Cuál es el perfil de las dificultades, potencialidades y propuestas de acción en el área deportiva dentro del estado (realizada por el Ministerio del Deporte-Brasil)? Teniendo como referencia los 26 sub-temas distribuidos en los 8 ejes temáticos propuestos por la comisión organizadora de la Primera Rueda de Conferencias Nacional de Deporte. El presente artículo tiene como objetivo presentar el primer conjunto de resultados del mencionado estudio realizado durante la implantación de la Primera Rueda de Conferencias del deporte en Amapá en 2004. El Deporte, Recreación y Calidad de Vida, aliado al Deporte Educativo, fueron los ejes de mayor demanda social, seguidos por Derecho al Deporte y Recreación, Fútbol, Deporte y Alto Rendimiento, Deporte y Conocimiento, Deporte Economía y Negocios y por último Deporte Administración y Legislación. Los documentos que pueden subsidiar la colaboración de las políticas para el deporte en Amapá son: (1) Perfil del Deporte Amapaense sobre el Punto de Vista Municipal-*Coletânea de las Dificultades, potencialidades y propuestas de acción*; (2) Carta de Proposiciones Estadual; (3) Relatorio de la Primera Conferencia Estadual del deporte en Amapá y (4) Anales de la Primera Rueda de Conferencias (divulgación prevista para el 2005). Procurando componer la metodología de formación del conjunto de las políticas para el deporte en el estado, el presente estudio, también sirve como referencia para iniciativas similares dentro del contexto de la administración pública nacional.

Palabras Clave: Deporte y Recreación; Políticas Públicas; Amapá.

INTRODUÇÃO

Analisando as Políticas Públicas (PP) como objeto de estudo, Monteiro (1982) adverte sobre o fato de haver focos diferenciados em função da área de investigação que está sendo usada. Enquanto a Economia centraliza-se mais no plano de escolha dos agentes que tomam decisões, as teorias ligadas à Administração e Organização concentram-se nos resultados que podem ser alcançados e as Ciências Políticas e Sociais investigam as interações entre os diferentes grupos e segmentos envolvidos.

Consequentemente, uma definição Geral do termo Políticas Públicas esbarra na complexa inter-relação dos fenômenos que as integram. Segundo Melazzo et al (2003), a terminologia pode estar representando fenômenos institucionais, decisórios e sociais, devendo-se, ao transcender uma definição única, entender Políticas Públicas como: (1) Campo de forças; (2) Curso de ação conscientemente escolhido; (3) Espaço de tomadas de decisões e (4) Processo de concretização dos direitos sociais declarados e garantidos por lei. Os mesmos autores acrescentam que, ao analisar as PP como uma agenda consensuada, pode-se identificar inclusive a representação da trama das relações sociais e dos atos de medição e controle da sociedade.

Entretanto convém alertar para o fato de que planos/programas/ações representam a abordagem operacional mais próxima da concretização das PP, não sendo por si só representativos de uma política macro, na medida em que não houver uma relação coerente entre a formulação das Políticas Públicas e seus desdobramentos através das ações/atividades no contexto social. Visto desta maneira, Bucci (2002, p.259) afirma que *“A Política é mais ampla que o plano e define-se como processo de escolha dos meios para a realização dos objetivos do governo, com a participação dos agentes públicos e privados.”*

Desta forma, as PP devem transcender os instrumentos normativos dos Planos e Programas, buscando servir de diretrizes para o alinhamento operacional, na direção de se evitar a realização de atividades esporádicas (com pouca ou nenhuma fundamentação) e/ou atividades motivadas por abordagens clientelísticas. Conforme elucidou Bonalume (2004), este quadro de desalinhamento entre formulação de PP de Esporte e Lazer e implementação das ações ainda reflete a maioria dos casos encontrados no contexto da administração

pública brasileira. Esta situação fica evidente ao se analisar o resultado das pesquisas de Miranda et al (2002), os quais verificaram que as PP de esporte no estado utilizado como objeto de estudo se baseavam praticamente na administração de eventos e não em um encadeamento lógico de ações que representassem um alinhamento estrategicamente definido.

Somado ao quadro descrito, os administradores públicos, frente à concepção de Estado Democrático de Direito, geralmente encontram-se forçosamente impelidos a enfrentar o desafio de transformar uma gestão tradicional caracterizada por forte controle, intervenção e subordinação da sociedade pelo poder público no planejamento e promoção de programas pontuais, por uma gestão baseada na coordenação participativa entre as esferas públicas e privadas nos processos de planejamento e promoção de ações sob a orientação do Estado.

Neste cenário, mesmo sendo competência dos representantes do povo no Poder Legislativo (Câmaras de Vereadores, Assembléias Legislativas e Congresso Nacional) homologar através de leis as PP, para que o Poder Executivo às realize (administrações municipais, estaduais e federais, através de seus órgãos executores como Divisões, Departamentos, Secretarias, Ministérios, etc.) a gestão contemporânea vem reforçando a prerrogativa do Executivo em tomar a iniciativa na formulação das diversas Políticas Públicas (BUCCI,2002).

Sobre este aspecto, conforme expõe Muylaert (1997), os Planos, Diretrizes Orçamentárias e Orçamentos Anuais (estruturados pelo Executivo) devem ser submetidos ao Legislativo para aprovação. Desta forma, frente à noção de políticas do desenvolvimento em conformidade com o plano, faz-se necessário a coordenação Estado/Sociedade na formação das PP que respalde os planos elaborados pelo Executivo.

Para o levantamento das condições visando à formulação de PP para o Esporte e lazer, Granja (2004) sugere que os principais elementos críticos para análise estão representados pelos recursos humanos, materiais e financeiros, bem como pela infra-estrutura, legislação do setor e modelo de gestão democrática que efetive (1) a participação crítica da população e (2) controle social.

Para Echer e Bonalume (2004), os canais efetivos de participação popular que estabelecem uma interface Estado-Sociedade são: (1) Conselhos de Desporto; (2) Conferências de Esporte e Lazer; (3) Orçamentos Participativos Regionais; (4) Plenárias Temáticas de Esporte, Cultura e Lazer e (5) Congressos da

Cidade. Em complemento, Moreira e Matos (2004) acrescentam os Fóruns Permanentes de Esporte; Gubert e Castro (2004), bem como Souza (2004), apresentam a Assessoria Comunitária como um poderoso staff técnico para a formação, implementação e avaliação de PP de Esporte e Lazer e Onzi (2004) propõe a instauração de Conselhos de Gestores para a co-gestão dos equipamentos públicos usados pela sociedade.

No Estado do Amapá, a gestão pública do desporto é conduzida pelo Departamento Estadual do Desporto e do Lazer (DDL/AP), cujo objetivo está centrado no fomento à prática esportiva pela sociedade (na manifestação educacional, de participação e de rendimento), através de ações que estejam alinhadas às políticas de redução das desigualdades e de garantia dos direitos constitucionais. Os três norteadores que balizam as principais tomadas de decisões estratégicas do órgão são: (1º) Fomento à prática esportiva em todos os municípios do Estado; (2º) Valorização dos Profissionais que atuam nas áreas da educação física e do desporto e (3º) Apoio a todas as manifestações esportivas desenvolvidas no estado.

Concentrando esforços em estabelecer políticas de esporte bem definidas para o Amapá e usando como referência os parâmetros da Conferência Nacional do Esporte (instituída pelo Ministério do Esporte), o DDL/AP realizou um estudo visando elaborar uma Matriz de Identificação de Perfil capaz de responder a seguinte questão estratégica: Qual o perfil das dificuldades, potencialidades e propostas de ação na área do esporte no Estado do Amapá, usando como referencia os 26 sub-temas, distribuídos nos 8 eixos temáticos propostos pela Comissão Organizadora da I Conferência Nacional do Esporte?

O presente artigo tem o objetivo de apresentar o primeiro conjunto de resultados da referida pesquisa realizada durante a implantação do 1º Ciclo de Conferências do Esporte no Estado do Amapá no ano de 2004.

MATERIAL E MÉTODOS

Esta pesquisa se caracteriza por ser de cunho descritivo, com componentes de análise qualitativa e quantitativa, utilizando como objeto de estudo o 1º Ciclo de Conferências de Esporte realizado no Estado do Amapá, entre o período de 17 de abril a 15 de maio de 2004.

Na busca de efetuar uma abordagem adequada sobre as informações obtidas, utilizou-se o Estudo Exploratório (com objetivo de traduzir, transcrever e sistematizar as proposições manifestadas nas 16 conferências, registradas através de formulários especificamente estruturados para este fim) e o Levantamento Documental (através de análise dos principais documentos gerados pelo processo de execução dos eventos).

Tendo em vista o caráter qualitativo da pesquisa, usou-se o modelo apresentado por Mayring (2002) para o processo de elaboração do sistema descritivo, através das etapas de: (1) descrição do objeto; (2) criação das dimensões; (3) criação de categorias; (4) análise/revisão empírica do material e (5) revisão caso necessário.

Para a realização das traduções e registros nos formulários *in loco* das proposições manifestadas, foi aplicada a adaptação do modelo de análise argumentativa apresentado por Liakopoulos (2002), representada pelos seguintes passos: 1º- Identificação, por parte do facilitador, dos principais pontos de proposição relacionados com a manifestação do conferencista; 2º- Sistematização dos pontos identificados em um parágrafo construído conjuntamente com o propositor; 3º- Comparação com o rol de proposições já existentes buscando evitar redundâncias e 4º- Submissão da proposição construída à análise do mérito argumentativo e possível reconstrução pelos indivíduos do grupo de trabalho.

Para a sistematização dos documentos produzidos nas conferências, foi utilizado um processo de agrupamento de proposições por similaridade, excluindo proposições redundantes, com possibilidade de acréscimo textual com fragmentos de proposições mutuamente complementares.

As variáveis de estudo desta pesquisa foram divididas nas seguintes dimensões:

1- Dimensão de Planificação: Composta pelas variáveis relacionadas com o processo de estruturação e implementação organizacional do 1º Ciclo de Conferências do Esporte no Estado (Municípios envolvidos, equipe técnica envolvida, processo de desenvolvimento das conferências e estrutura dos documentos gerados).

2- Dimensão de Resultados: Composta pelas variáveis representativas dos indicadores de resultados do processo de implementação dos eventos (Nº de participantes, temas trabalhados, Nº de proposições realizadas e preferência dos conferencistas por temas).

Como instrumento de identificação dos principais eixos temáticos de interesse para discussão pelos segmentos representativos do setor esportivo do Amapá, foi aplicado, no ato da inscrição da Conferência Estadual, um questionário com uma questão fechada, solicitando que o conferencista marcasse quais os três eixos de seu maior interesse. Concomitantemente, a estatística descritiva foi usada como ferramenta de suporte matemático para a descrição do perfil encontrado e realização de inferências correlativas.

É oportuno apontar o fato de que, mesmo a par dos limites do método científico em representar a realidade na sua totalidade e que inexistiram indicadores que apresentassem os níveis de validade e confiabilidade de alguns instrumentos, houve a máxima focalização de esforços na direção da pesquisa atender ao rigor do método, para que os resultados obtidos pudessem ter aplicabilidade concreta.

RESULTADOS E DISCUSSÃO

O 1º Ciclo de Conferências do Esporte no Estado do Amapá, objeto de estudo desta pesquisa, é definido como o conjunto das 16 Conferências realizadas no período de abril até maio de 2004 (sendo 15 conferências Municipais e 01 Estadual), através da adequação das diretrizes do Governo Federal para a implementação da I Conferência Nacional do Esporte, realizada em junho do mesmo ano (BRASIL, 2004a). Baseadas no Tema Central “*Esporte, lazer e desenvolvimento humano*”, as conferências discutiram sobre as dificuldades, potencialidades e propostas de ação relacionadas com 26 sub-temas divididos em 08 eixos-temáticos.

No que se refere à análise da Dimensão de Planificação, convém expor que o DDL-AP compôs uma Força-Tarefa com o propósito de subsidiar, assessorar e integrar as comissões organizadoras das Conferências realizadas no Estado, tanto na esfera do apoio administrativo, quanto na esfera da relatoria e sistematização.

A equipe de relatoria e sistematização foi integrada por um grupo de 24 profissionais com nível superior (95,8% de Licenciados em Educação Física) e um técnico de nível médio em secretariado. Dos profissionais de nível superior, 83,3% possuíam Pós-Graduação, havendo um Mestre e um profissional em processo de realização do curso de Mestrado em Educação.

Os profissionais foram submetidos a diversos treinamentos específicos para capacitarem-se a conduzir os trabalhos como facilitadores e realizar o preenchimento adequado dos formulários de acordo com a metodologia usada, segundo os procedimentos apresentados na figura 1.

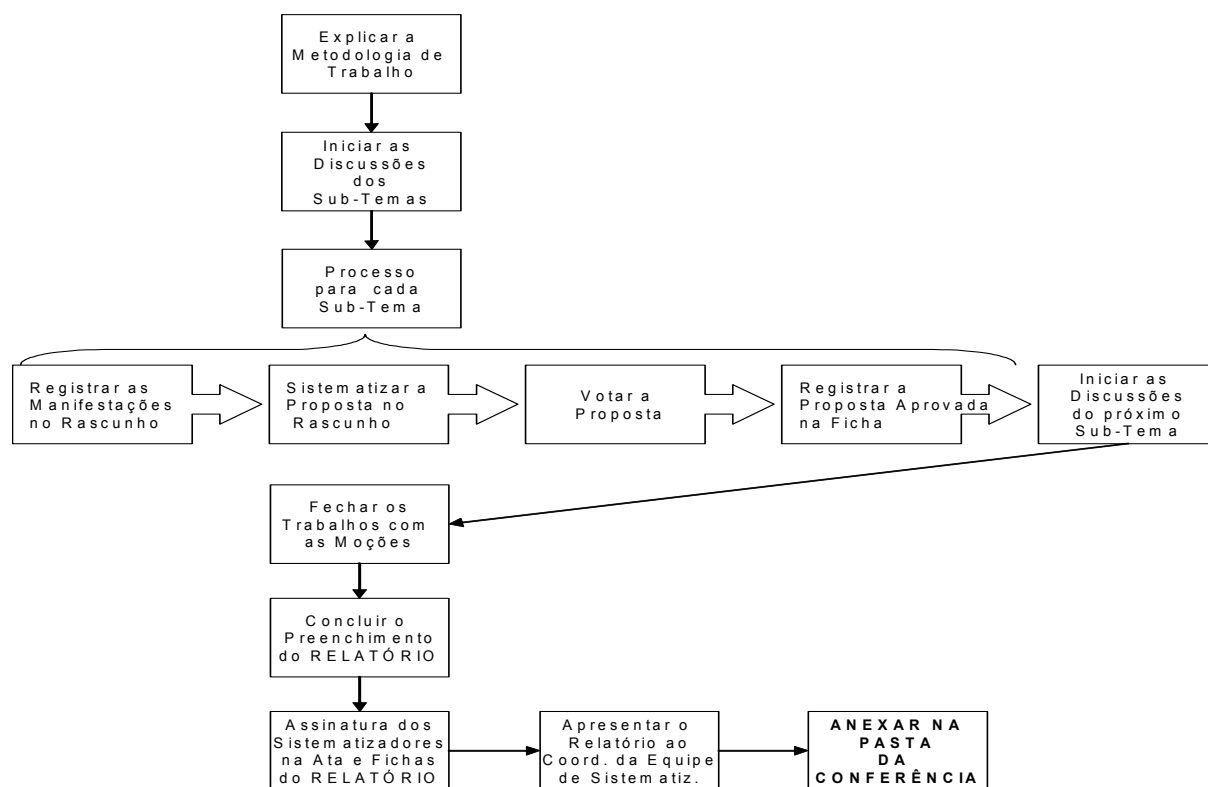


Fig.1- Procedimento Padrão usado na condução dos trabalhos nos Eixos-Temáticos e Plenária Final das Conferências do Esporte no Estado do Amapá.

Visando proporcionar legitimidade adequada aos registros das informações obtidas (desde as Conferências Municipais até a confecção do Relatório Final encaminhado para o Ministério do Esporte) foram confeccionados os seguintes documentos oficiais:

A-Pasta de Documentos da Conferência Municipal do Esporte: Conjunto de documentos relacionados com o registro dos fatos ocorridos em cada Conferência Municipal, bem como das informações coletadas nos grupos de trabalho, composta pelas seguintes partes (Figura 2): 1-Carta de encaminhamento dos documentos para a Coordenação Estadual; 2-Ata Geral da Conferência; 3-Freqüência da Conferência; 4-Regimento Interno da Conferência; 5-Relatórios dos Grupos de Trabalho por Sub-Tema e/ou Eixo Temático e 6-Relatório da Plenária Final.

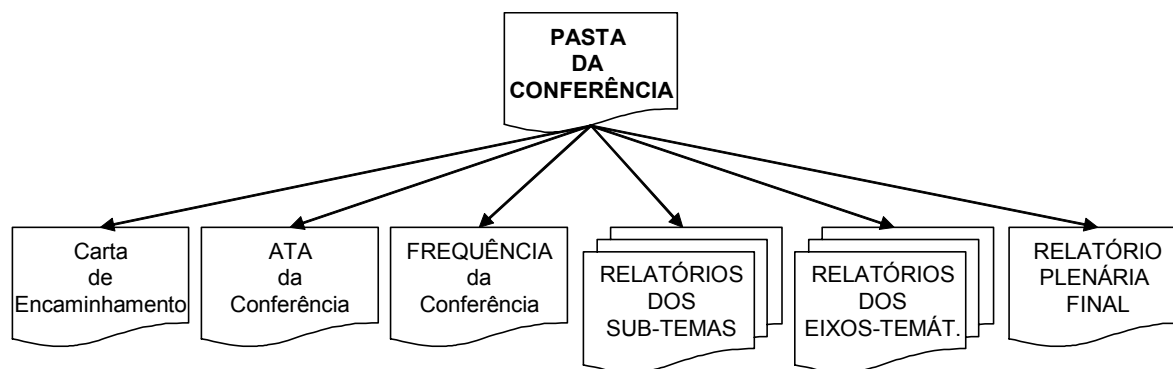


Fig.2- Documentos Padrões integrantes da Pasta de Registro das Conferências

B-Cartas de Proposições dos Municípios: Transcrição *Ipsis literam* dos registros contidos nos formulários relacionados com a obtenção das Dificuldades, Potencialidades e Propostas de Ação sobre os temas trabalhados e homologados no Relatório da Plenária Final de cada conferência Municipal que foi realizada.

C-Perfil do Esporte Amapaense sob a Visão Municipal-Coletânea das Dificuldades, Potencialidades e Propostas de Ação (GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ, 2004a): Documento baseado nas 15 conferências Municipais realizadas no Estado do Amapá no período de abril a maio de 2004, contendo a sistematização de todas as dificuldades, potencialidades e propostas de ação registradas nas Cartas de Proposições dos Municípios em cada Sub-Tema (Dificuldades e Potencialidades) e Eixos Temáticos (Propostas de Ação).

D-Pasta de Documentos da 1ª Conferência Estadual do Esporte: Conjunto de documentos relacionados com o registro dos fatos da Conferência Estadual, bem como das informações coletadas nos grupos de trabalho, composta por: 1-Ata Geral da Conferência; 2-Carta do Presidente aos Delegados; 3-Frequência da Conferência; 4-Regimento Interno da Conferência; 5-Texto Básico da 1ª Conferência Nacional do Esporte; 6-Perfil do Esporte Amapaense sob a Visão Municipal (Documento-Base para avaliação nos Grupos de Trabalho); 7-Relatórios dos Grupos de Trabalho por Eixo Temático e 8-Relatório da Plenária Final

E-Carta de Proposições Estadual (GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ, 2004b): Transcrição *Ipsis literam* dos registros contidos nos formulários relacionados com a obtenção das Dificuldades, Potencialidades e Propostas sobre os temas trabalhados e homologados no Relatório da Plenária Final da Conferência Estadual.

F-Relatório enviado para o Ministério do Esporte (GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ, 2004c):

Documento baseado na sistematização, das Dificuldades, Potencialidades e Propostas de Ação, contidas na Carta de Proposições Estadual, usando as seguintes diretrizes: 1-Não levar-se-ia em consideração as proposições que tivessem abordagem restritamente municipal ou estadual; 2-Deveriam ser escolhidas, para a sistematização, as proposições que além de representarem uma realidade local, pudessem ter abrangência para discussões de caráter nacional; 3-No processo de sistematização dever-se-ia evitar que em uma proposição ocorresse o agrupamento de vários tópicos, de tal forma que dificultasse a obtenção de focos específicos, podendo haver junção ou fragmentação de proposições e 4-Poderia haver, no processo de sistematização, a alteração da redação contida na Carta de Proposições Estadual, sem que ocorresse a perda da essência contida nas propostas homologadas na Plenária Final da 1ª Conferência Estadual do Esporte.

Desta forma, o processo gerador de registros do 1º Ciclo de Conferências do Esporte no Estado do Amapá perpassou pelas etapas descritas na figura 3.

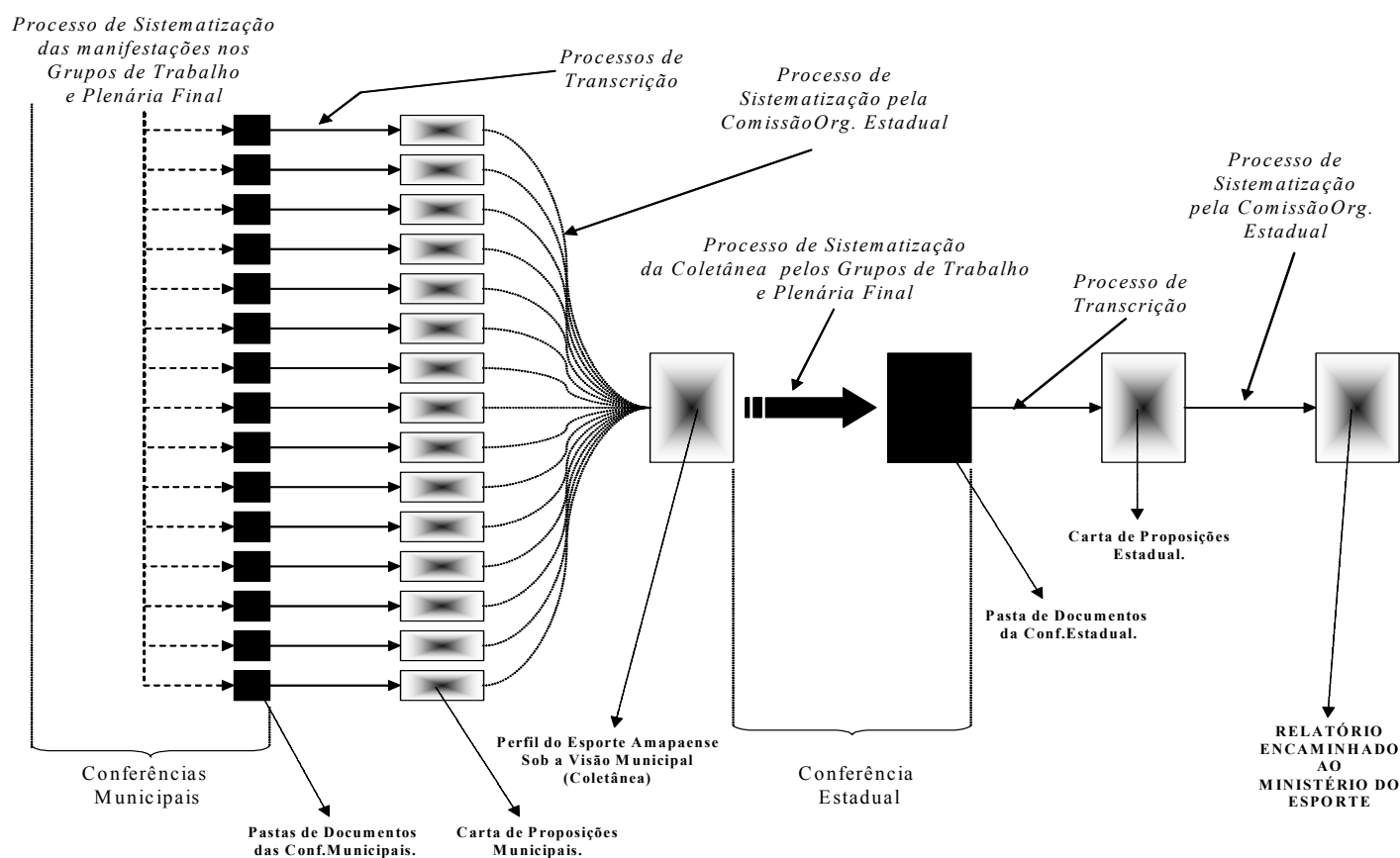


Fig.3- Processo Gerador de Registros do 1º Ciclo de Conferências do Esporte do Amapá

No que se refere à análise da Dimensão de Resultados, o Sub-Tema mais trabalhado nas Conferências Municipais foi *Esporte Escolar*, seguido do *Esporte e Juventude*; *Esporte e Lazer* e *Esporte, Lazer e 3ª. Idade*.

O *Futebol* e *Mulher e Esporte* também tiveram destaque nas discussões, havendo entretanto, pouco foco nos Eixos Temáticos *Esporte e Alto Rendimento*; *Esporte, Economia e Negócios*; *Esporte, Administração e Legislação* e *Esporte e Conhecimento* (ver tabela 1).

Tabela 1: Mapeamento dos Sub-Temas Trabalhados nas Conferências Municipais de Esporte do Estado do Amapá

| EIXO TEMÁTICO | 1 Esp. e Alto Rendimento | | | | 2 Esporte Educativo | | | 3 Futebol | | | | 4 Esp. Lazer e Qual de Vida | | | 5 Direito ao Esp. e ao Lazer | | | | | 6 Economia e Negócios | | | 7 Adm. e Legisl. | | 8 Esp. e Conh. | | |
|--|--------------------------------|---|---|---|---------------------------|---|---|--------------|---|---|----|-----------------------------------|----|----|------------------------------------|----|----|----|----|-----------------------------|----|----|------------------------|----|----------------------|----|----|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | F | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 |
| SUB-TEMA | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1- Conf. Munic. de Cutias | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2- Conf. Munic. de Serra do Navio | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3- Conf. Munic. de Vitória do Jari | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4- Conf. Munic. de Tartarugalzinho | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5- Conf. Munic. de Oiapoque | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6- Conf. Munic. do Amapá | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7- Conf. Munic. de Mazagão | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8- Conf. Munic. de Itaúbal do Piririm | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9- Conf. Munic. de Pracuúba | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10- Conf. Munic. de Pedra Branca | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11- Conf. Munic. de Ferreira Gomes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12- Conf. Munic. de Calçoene | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13- Conf. Munic. de Porto Grande | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14- Conf. Munic. de Laranjal do Jari (*) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 15- Conf. Munic. de Macapá | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

(*) A Conf. Municipal de Laranjal do Jari elaborou apenas propostas gerais de ação, que foram analisadas pela Equipe de Relatoria e Sistematização da Conferência Estadual e distribuídas conforme suas similaridades com os Eixos Temáticos estabelecidos.

Fonte: Departamento Estadual do Desporto e do Lazer - DDL/AP - 2004

Legenda:

01- Esporte de Base e Formação de Atletas

02- Esporte de alto Rendimento

03- Para-Desporto de Alto Rendimento

04- Doping no Esporte

05- Esporte de Aventura

06- Esporte Escolar

07- Esporte Universitário

08- Esporte e Juventude

09- Formação de Atletas (Futebol)

10- Futebol Feminino

11- Segurança nos Estádios

12- Esporte e Lazer

13- Esporte, Lazer e 3ª Idade

14- Esporte, Lazer e Promoção da Saúde

15- Esporte e Inclusão Social

16- Esporte e Identidade Cultural

17- Esporte e Portador de Necessidades Especiais

18- Esporte e o 3º Setor

19- Mulher e Esporte

20- Financiamento do Esporte

21- Esporte e Desenvolvimento Econômico

22- Esporte, Entretenimento e Mídia

23- Ordenamento Legal e Administrativo do Esp. Brasileiro

24- Esporte e a Responsabilidade dos Entes Federativos

25- Formação Profissional no Esporte

26- Esporte, Ciência e Tecnologia

F= Futebol

O 1º Ciclo de Conferências atingiu 93,75% dos municípios do Estado, pois apenas um não conseguiu mobilizar-se (Município de Santana), havendo o registro de 1710 representantes do segmento esportivo nas Conferências Municipais, com a indicação de 166 delegados para participarem (conjuntamente com outros convidados) dos Grupos de Trabalho na Conferência Estadual. A capital do Estado apresentou um expressivo grau de mobilização, com 47,37% dos conferencistas, seguida pelos Municípios de Laranjal de Jari e Mazagão com 7,25% cada (tabela 2).

Tabela 2: Número de participantes nas Conferências de Esporte no Estado do Amapá em 2004

| CONFERÊNCIAS | Data da Conferência | Nº de Conferencistas | Conferencistas (%) | Nº de Delegados | Delegados (%) |
|---|---------------------|----------------------|--------------------|-----------------|---------------|
| 1- Conf. Munic. de Cutias | 17-04-2004 | 84 | 4.91 | 08 | 4.82 |
| 2- Conf. Munic. de Serra do Navio | 20-04-2004 | 98 | 5.73 | 09 | 5.42 |
| 3- Conf. Munic. de Vitória do Jari | 23-04-2004 | 70 | 4.09 | 07 | 4.22 |
| 4- Conf. Munic. de Tartarugalzinho | 23-04-2004 | 35 | 2.05 | 03 | 1.81 |
| 5- Conf. Munic. de Oiapoque | 24-04-2004 | 34 | 1.99 | 03 | 1.81 |
| 6- Conf. Munic. do Amapá | 24-04-2004 | 50 | 2.92 | 05 | 3.01 |
| 7- Conf. Munic. de Mazagão | 24-04-2004 | 124 | 7.25 | 12 | 7.23 |
| 8- Conf. Munic. de Itaubal do Piririm | 24-04-2004 | 66 | 3.86 | 06 | 3.61 |
| 9- Conf. Munic. de Pracuúba | 25-04-2004 | 32 | 1.87 | 03 | 1.81 |
| 10- Conf. Munic. de Pedra Branca do Amapari | 26-04-2004 | 56 | 3.27 | 05 | 3.01 |
| 11- Conf. Munic. de Ferreira Gomes | 27-04-2004 | 32 | 1.87 | 03 | 1.81 |
| 12- Conf. Munic. de Calçoene | 27-04-2004 | 44 | 2.57 | 04 | 2.41 |
| 13- Conf. Munic. de Porto Grande | 29-04-2004 | 51 | 2.98 | 05 | 3.01 |
| 14- Conf. Munic. de Laranjal do Jari | 29-04-2004 | 124 | 7.25 | 12 | 7.23 |
| 15- Conf. Munic. de Macapá | 04-05-2004 | 810 | 47.37 | 81 | 48.80 |
| TOTAL | | 1710 | 100 % | 166 | 100 % |
| 16- CONF. ESTADUAL DO ESPORTE | 14/15-05-2004 | 221 | ----- | 15* | ----- |

(*) Nº de delegados selecionados para participarem da I Conferência Nacional do Esporte, no período de 17 a 20 de junho de 2004 - Brasília (DF)
 Fonte: (Dados Brutos) Departamento Estadual do Desporto e do Lazer - DDL/AP - 2004

Usando como parâmetro a Conferência Estadual, analisou-se o envolvimento dos conferencistas pelos temas trabalhados, através do volume de proposições elaboradas e aprovadas no Evento, bem como do número de proposições encaminhadas para discussão na Conferência Nacional (Tabelas 3 e 4). Das 602 proposições elencadas na Conferência Estadual, os profissionais responsáveis pela confecção do relatório a ser encaminhamento ao Ministério do Esporte, sistematizaram um volume equivalente a 47% com abrangência para serem discutidas em caráter nacional (285 proposições).

Tabela 3: Número de proposições relacionadas com as Propostas de Ação por Eixo Temático

| EIXO TEMÁTICO | Proposições aprovadas na Conferência Estadual | Proposições encaminhadas ao Ministério do Esporte |
|---|---|---|
| 01- Esporte e Alto Rendimento | 18 | 6 |
| 02- Esporte Educacional | 50 | 15 |
| 03- Futebol | 13 | 8 |
| 04- Esporte, Lazer e Qualidade de Vida | 35 | 7 |
| 05- Direito ao Esporte e ao Lazer | 23 | 11 |
| 06- Esporte, Economia e Negócios | 3 | 2 |
| 07- Esporte, Administração e Legislação | 5 | 4 |
| 08- Esporte e Conhecimento | 7 | 4 |
| TOTAL | 154 | 57 |

Fonte: Departamento Estadual do Desporto e do Lazer - DDL/AP - 2004

Tabela 4: Número de proposições relacionadas com as Dificuldades e Potencialidades por Sub-Temas

| SUB-TEMA | DIFICULDADES | | POTENCIALIDADES | |
|---|-----------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| | Aprovadas na Conf. Estadual | Encaminhadas Minist. do Esp. | Aprovadas na Conf. Estadual | Encaminhadas Minist. do Esp. |
| 01- Esporte de Base e Formação de Atletas | 7 | 3 | 5 | 2 |
| 02- Esporte de alto Rendimento | 12 | 3 | 4 | 1 |
| 03- Para-Desporto de Alto Rendimento | 3 | 2 | 2 | 1 |
| 04- Doping no Esporte | 3 | 2 | 1 | 1 |
| 05- Esporte de Aventura | 14 | 7 | 5 | 5 |
| 06- Esporte Escolar | 24 | 10 | 7 | 7 |
| 07- Esporte Universitário | 9 | 9 | 4 | 4 |
| 08- Esporte e Juventude | 20 | 10 | 11 | 10 |
| 09- Formação de Atletas (Futebol) | 14 | 6 | 12 | 6 |
| 10- Futebol Feminino | 15 | 7 | 12 | 6 |
| 11- Segurança nos Estádios | 15 | 5 | 3 | 2 |
| 12- Esporte e Lazer | 18 | 7 | 13 | 4 |
| 13- Esporte, Lazer e 3ª Idade | 12 | 4 | 8 | 4 |
| 14- Esporte, Lazer e Promoção da Saúde | 15 | 6 | 10 | 6 |
| 15- Esporte e Inclusão Social | 16 | 7 | 8 | 3 |
| 16- Esporte e Identidade Cultural | 15 | 9 | 9 | 3 |
| 17- Esporte e Portador de Necessidades Especiais | 13 | 7 | 5 | 2 |
| 18- Esporte e o 3º Setor | 8 | 3 | 3 | 1 |
| 19- Mulher e Esporte | 14 | 3 | 5 | 2 |
| 20- Financiamento do Esporte | 6 | 3 | 3 | 2 |
| 21- Esporte e Desenvolvimento Econômico | 5 | 4 | 3 | 3 |
| 22- Esporte, Entretenimento e Mídia | 8 | 5 | 5 | 3 |
| 23- Ordenamento Legal e Administrativo do Esp. Brasileiro | 6 | 4 | 4 | 3 |
| 24- Esporte e a Responsabilidade dos Entes Federativos | 6 | 3 | 5 | 3 |
| 25- Formação Profissional no Esporte | 8 | 2 | 5 | 4 |
| 26- Esporte, Ciência e Tecnologia | 7 | 7 | 3 | 2 |
| TOTAL | 293 | 138 | 155 | 90 |

Fonte: Departamento Estadual do Desporto e do Lazer - DDL/AP - 2004

Tendo em vista que todo conferencista informou quais os Eixos Temáticos de seu maior interesse, realizou-se análise através de uma Matriz de Correlação Linear entre os Eixos (em ordem decrescente de interesse) e o número de proposições elaboradas. Esta análise buscou identificar a relação entre o interesse expresso pelo segmento do esporte amapaense e o resultado do envolvimento dos participantes no evento.

Verificou-se uma elevada relação entre interesse pelos eixos e o número de proposições elaboradas para dificuldades ($r=-0,8384$; $p=0,0093$), potencialidades ($r=-0,8789$; $p=0,0040$), Propostas ($r=-0,8717$; $p=0,0048$) e, como pode-se observar no Gráfico 1, para o volume total de proposições ($r=-0,9380$; $p=0,0006$). Desta forma, a ordem dos eixos, por nível de interesse do segmento social representativo do esporte amapaense, é a seguinte: 1º- *Esporte, Lazer e Qualidade de Vida*; 2º- *Esporte Educacional*; 3º- *Direito ao Esporte e Lazer*; 4º- *Futebol*; 5º- *Esporte e Alto Rendimento*; 6º- *Esporte e Conhecimento*; 7º- *Esporte, Economia e Negócios* e 8º- *Esporte, Administração e Legislação*.

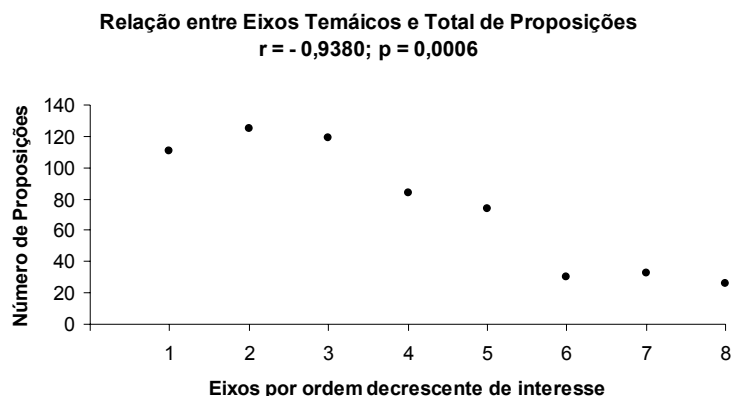


Gráfico 1- Relação entre Interesse por temas e envolvimento na formulação de proposições

Um dado interessante observado, foi a diferença significativa encontrada entre o elevado número de proposições relacionadas com as dificuldades associadas a cada sub-tema, em comparação com as suas respectivas potencialidades. Esta diferença encontrada (utilizando-se o Teste “*t de Student*”), tanto na Conferencia Estadual ($t=7,1168$; $p<0,001$), quanto no documento expedido pelo Ministério do Esporte (BRASIL, 2004b) e analisado na Plenária Final da Conferência Nacional ($t=3,8196$; $p<0,001$), sinaliza a tendência dos participantes estarem mais inclinados a focalizar suas manifestações nos aspectos negativos dos temas discutidos (dificuldades-problemas), do que nos aspectos positivos (potencialidades-oportunidades).

Este primeiro conjunto de resultados das Conferências do Esporte, realizadas no Estado do Amapá em 2004, é considerado histórico e estratégico, na medida em que oferece indicadores críticos para tomadas de decisões na elaboração de Políticas Públicas. Estudos subseqüentes, focalizados na análise de conteúdo e priorização das proposições elaboradas, deverão compor inevitavelmente a formatação do escopo das principais linhas de ações futuras das Políticas Públicas para o esporte no Estado do Amapá.

CONCLUSÕES

Levando em consideração o caráter qualitativo e descritivo desta pesquisa, bem como a natureza social do objeto de estudo, não seria conveniente restringir a interpretação dos resultados à noção literal de conclusão,

pois se estaria incorrendo no risco de cometerem-se falhas graves. Entretanto, convém emitir comentários sobre algumas evidências que se mostraram fortemente aparentes ao longo do processo.

O 1º Ciclo de Conferências do Esporte no Estado do Amapá em 2004 é considerado marco histórico ao mobilizar pela primeira vez um contingente elevadíssimo de municípios na discussão de um elenco amplo de temas relacionados com o desenvolvimento esportivo, sendo a capital do estado o principal núcleo articulador do segmento social representativo do esporte na região.

O uso de profissionais graduados em educação física como facilitadores nos trabalhos dos grupos temáticos, bem como na composição das equipes de relatoria e sistematização, proporcionou o alinhamento técnico necessário à tradução e transcrição adequadas das manifestações da sociedade, em forma de proposições, para os documentos de registro e posteriores encaminhamentos oficiais.

O Esporte, Lazer e Qualidade de Vida, aliado ao Esporte Educacional, foram os dois eixos de maior demanda social nas conferências. Tendo em vista a magnitude da redução realizada na sistematização do Relatório encaminhado para a Conferência Nacional, sugere-se que (mesmo balizados pela realidade do contexto local, caracterizada pelo relativo isolamento geográfico com o restante do país), aproximadamente metade das manifestações registradas possui pertinência para uma discussão ampla a nível nacional.

Os documentos que podem subsidiar a elaboração das políticas públicas para o esporte, são: (1) Perfil do Esporte Amapaense sob a Visão Municipal-*Coletânea das Dificuldades, Potencialidades e Propostas de Ação*; (2) Carta de Proposições Estadual e (3) Relatório da 1ª Conferência Estadual do Esporte do Amapá.

Os Anais do 1º Ciclo de Conferências, (divulgação prevista para 2005), também compõe o rol de documentos estratégicos, devendo os planejadores evitarem focalizar demasiadamente a atenção sobre as dificuldades, buscando identificar alternativas de investir nas potencialidades da região. Desta forma, torna-se oportuno a realização de estudos qualitativos, focalizados nos documentos oficiais (através do uso da análise de conteúdo e de priorização de proposições) com objetivo de compor a metodologia de formatação do escopo das políticas para o esporte no Estado, bem como servir de referencial para iniciativas similares dentro do contexto da administração pública nacional.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BONALUME, Claudia Regina. **IV seminário nacional de políticas públicas em esporte e lazer: carta de apresentação.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 4.
- BRASIL. Ministério do Esporte. **1ª Conferência Nacional do Esporte: subsídios para a realização das etapas estaduais e municipais.** Brasília: Ministério do Esporte, 2004a. 24 p.
- BRASIL. Ministério do Esporte. **Caderno de potencialidades e dificuldades da 1ª Conferência Nacional do Esporte.** Brasília: Ministério do Esporte, 2004b. 50 p.
- BUCCI, Maria Paula Dallari. **Direito Administrativo e Políticas Públicas.** São Paulo: Saraiva, 2002. p.241-278.
- ECHER, Silvana Regina; BONALUME, Claudia Regina. **Canais de participação popular em Caxias do Sul.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 15.
- GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ. Departamento Estadual do Desporto e do Lazer. **Perfil do esporte amapaense sob a visão municipal: coletânea das dificuldades, potencialidades e propostas de ação.** Macapá: arquivos do GAB-DDL/AP, 2004a. 26 p.
- GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ. Departamento Estadual do Desporto e do Lazer. **Carta de proposições aprovadas pela plenária final da I Conferência Estadual do Esporte do Amapá.** Macapá: arquivos do GAB-DDL/AP, 2004b. 23 p.
- GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ. Departamento Estadual do Desporto e do Lazer. **Relatório da 1ª Conferência Estadual do Esporte do Amapá.** Macapá: arquivos do GAB-DDL/AP, 2004c. 45 p.
- GRANJA, Eduardo J. **Sistemas esportivos e formas de incentivos ao desenvolvimento do esporte e lazer.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 7.
- GUBERT, Elizabeth; CASTRO, Mário Jorge Silva de. **ASSCOM: Assessoria comunitária da SME.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 16.
- LIAKOPOULOS, Miltos. Análise argumentativa. In: BAUER, Martin W.; GASKELL, George. **Pesquisa qualitativa com texto, imagem e som: um manual prático.** 2 ed. Rio de Janeiro: Vozes, 2003. p.218-243.
- MAYRING, Philipp. **Introdução à pesquisa social qualitativa: uma introdução para pensar qualitativamente.** 5. ed. Weinheim: Beltz, 2002. p.99-103. Disponível em: <<http://www.psi-ambiental.net/ensino/SeminarioMetQual2003.html>> Acesso em 12 dez. 2004.
- MELAZZO, Everaldo Santos; et al. **Políticas públicas e exclusão social: a construção do debate no interior do SIMESPP.** In: IV Fórum de Ciências da FCT. Anais...FCT. São Paulo, 2003. Disponível em: <<http://www.prudente.unesp.br/simespp/prodcient.html>> Acesso em: 31 dez. 2004.

MIRANDA, Monalisa de; et al. **As políticas públicas esportivas do Rio Grande do Norte no ano de 2001.** In: Fórum Brasileiro de Educação Física e Ciência do Esporte. Anais... Universidade Federal de Viçosa. Minas Gerais, 2002. p. 376.

MONTEIRO, Jorge Viana. **Fundamentos da política pública.** Rio de Janeiro: IPEA/INPES, 1982.

MOREIRA, Fátima; MATOS, Lucília. **Esporte, arte e lazer em Belém como direito a cidade.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 11.

MUYLAERT, Sérgio. **Direitos fundamentais e políticas públicas: o estado da arte.** In: Revista Direito, Estado e Sociedade-PUC-Rio. V.12 .Rio de Janeiro, 1997. Disponível em: <http://www.puc-rio.br/direito/revista/online/rev12_sergio.html> Acesso em: 31 dez. 2004.

ONZI, Juvelina Tereza. **Conselhos gestores: uma proposta de gestão coletiva dos equipamentos públicos.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 32.

SOUZA, Lucir da Rosa. **Assessoria Comunitária da Secretaria Municipal de Esportes, Recreação e Lazer de Porto Alegre.** In: IV Seminário Nacional de Políticas Públicas em Esporte e Lazer. Anais... Prefeitura de Caxias do Sul/Ministério do Esporte/Faculdade da Serra Gaúcha. Rio Grande do Sul, 2004. p. 103.